



## Red de Crisis- en herstelwet

20-02-2010 00:00 | Algemeen | Zeeuw, Friso de |

### DEN HAAG - De Crisis-en herstelwet loopt averij op in de Eerste Kamer

Dat is een slechte zaak. Het grote pluspunt van de wet is dat we ervaring kunnen opdoen met verschillende nieuwe instrumenten in het ruimtelijk bestuursrecht, betoogt Friso de Zeeuw. De nieuwe instrumenten in het ruimtelijk bestuursrecht beogen de besluitvorming vlotter te laten verlopen en het politiek bestuur meer armslag te geven. De praktijkervaring in de komende jaren kan de wetgever prima gebruiken bij de algemene herziening van het omgevingsrecht. Dat omgevingsrecht loopt geleidelijk aan vast in een juridisch-procedurele figuurzaagwedstrijd waarin alleen superspecialisten nog de weg weten te vinden. In het Bouwhuisdebat op 19 januari kondigde de minister-president Balkenende om die reden een algehele herziening van het omgevingsrecht aan. Uiteraard is ook de officiële motivatie voor de Crisis- en herstelwet van belang, namelijk behoud van werkgelegenheid in de bouw door het sneller starten van projecten. Maar het is onzinnig om daarbij exacte ramingen te eisen van het aantal arbeidsplaatsen dat in het geding is. Dat leidt tot schijnprecisie waar we nu juist - in het voetspoor van de commissie Elverding - van af willen. Ik noem kort de meest interessante delen van de wet: Het projectuitvoeringsbesluit voor (woning-) bouwplannen is een procedurele snelkookpan, met integratie van vergunningen die verder strekt dan de Wabo-vergunning. Beroep is mogelijk bij slechts één instantie, de Raad van State, die binnen zes maanden uitspraak moet doen. Ontwikkelingsgebieden maken het mogelijk om in aangewezen stedelijke gebieden bij functieverandering - bijvoorbeeld van bedrijvigheid naar wonen - de milieuruimte te herverdelen en tijdelijk van milieunormen af te wijken. Bij grote, complexe projecten disciplineert de aanwijzing van lokaal of regionaal project met nationale betekenis de veelkoppige overheid in de eenduidige aansturing, met een strakke coördinatie-regeling. Het projectbesluit wordt ontdaan van de verplichting tot onmiddellijke herziening van het bestemmingsplan wat een revival van de artikel 19 procedure betekent waar de mensen op de werkvloer naar snakken.

## Bezwaren

De bezwaren van de Eerste Kamer lijken zich voornamelijk te richten op andere onderdelen van de wet. Zo ligt de versnelde onteigeningsprocedure onder vuur van de kleinere christelijke partijen. Er zijn - onder meer bij de VVD-fractie - bedenkingen tegen het achterwege laten van alternatieven in milieueffectrapportages voor bepaalde projecten. De PvdA-fractie, bij monde van Margriet Meinderstma, heeft wel de aanval geopend op kernelementen van de wet zoals het projectuitvoeringsbesluit. Volgens haar zijn het alleen de grote aannemers in de weg- en waterbouw die profiteren van de wet. Dat is een aanvechtbare veronderstelling. Juist kleinere (woning-) bouwprojecten met huurwoningen en voldoende voorverkochte koophuizen kunnen profiteren van het projectuitvoeringsbesluit. Juist kleinere aannemers hebben daar baat bij. De Eerste Kamer maakt er een wonderlijke vertoning van door een verse batterij deskundigen te laten opdraven. De Tweede Kamer heeft al uitgebreid deskundigen gehoord. Het verschil is misschien dat de hoorzittingen nu plaats vinden in de sfeervolle, rustgevende ambiance van het Eerste Kamergebouw, waar gevoelens van urgentie niet binnendringen.

## Inwerkingtreding

Om de Crisis-en herstelwet te redden en snelle inwerkingtreding te bevorderen, staan nu twee wegen open. De minister-president kan met een politiek 'geweldje' de senaat voor het blok zetten. Op de inhoud beoordeeld is daar veel voor te zeggen. Het alternatief is om de Eerste Kamer een paar hapklare brokken te gunnen, door bij voorbeeld de MER en één van de onteigeningsvoorstellen te laten vallen. Dat laatste is altijd nog beter dan een roemloze stranding van deze wet die een opmaat vormt van de dringend gewenste vernieuwing van het ruimtelijk bestuursrecht waarin het politiek bestuur terrein terugwint op juristen en specialisten.

Publicatie datum: 20-02-2010

Laatst gewijzigd: 19-02-2010 16:00

Trefwoorden:

Bron: <http://www.cobouw.nl>